

**C. RAFAEL PACCHIANO ALAMÁN**  
**SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES**  
**PRESENTE**

Los que suscribimos integrantes del Consejo Consultivo para el Desarrollo Sustentable de la Región Noreste, con fundamento en los artículos 157 y 159 de la *Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente* y el *Acuerdo mediante el cual se crean el Consejo Consultivo Nacional, 6 Consejos Consultivos Regionales y 32 Consejos Consultivos Núcleo para el Desarrollo Sustentable* (publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 29 de septiembre de 2011), emitimos en nuestro carácter de asesores de la SEMARNAT, la siguiente recomendación de conformidad con los siguientes:

**Asunto:**

Modificación de polígonos para el Pago de Servicios Ambientales Hidrológicos en función de los mantos acuíferos abatidos o en riesgo en coordinación con los Comités Técnicos de Aguas Subterráneas, (COTAS).

**Actores Involucrados:**

SEMARNAT, CONAGUA, CEA, CONAFOR, Consejos de Cuenca, COTAS.

| Antecedentes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Cuando se perforan pozos y se inicia la extracción de agua subterránea, en los primeros intervalos de tiempo el agua que se extrae es tomada del almacenamiento en la zona del subsuelo adyacente al pozo de bombeo. Sin embargo, al incrementarse la extracción de agua del acuífero y llegar a la situación del uso intensivo del agua subterránea se provoca que el funcionamiento natural del sistema hidrogeológico sea sustancialmente modificado, generando una serie de efectos secundarios, tales como la consolidación y agrietamiento del suelo y el abatimiento de los niveles del agua en el acuífero. A este efecto se le conoce como “Mantos acuíferos sobreexplotados”.</p> <p>La finalidad de buscar la recuperación de los mantos acuíferos sobreexplotados se basa en que de acuerdo con las modificaciones realizadas a la Ley de Aguas Nacionales , en México, el criterio a aplicar para la gestión del agua subterránea está establecido en el párrafo X del artículo 15 de dicha ley que establece que “La programación hídrica respetará el uso ambiental o de conservación ecológica, la cuota natural de renovación de las aguas, la sustentabilidad hidrológica de las cuencas hidrológicas y de ecosistemas vitales y contemplará la factibilidad de explotar las aguas del subsuelo en forma temporal o controlada”. Y por otra parte, en el párrafo VII del artículo 14 BIS 5 de ésta ley se establece que “El ejecutivo federal se asegurará que las concesiones y asignaciones de agua estén fundamentadas en la disponibilidad efectiva del recurso en las regiones hidrológicas y cuencas hidrológicas que correspondan, e instrumentará mecanismos para mantener o restablecer el equilibrio hidrológico en las cuencas hidrológicas del país y el de los ecosistemas vitales para el agua”.</p> <p>En México, millones de personas padecen los efectos de la falta de agua en calidad y cantidad provocados por el abatimiento de los mantos acuíferos. La explotación, uso o</p> |

aprovechamiento de aguas nacionales a que se refiere este Capítulo, se pagará el derecho sobre agua, de conformidad con la zona de disponibilidad de agua y la cuenca o acuífero en que se efectúe su extracción y de acuerdo con las siguientes cuotas: Será cobrada una cuota por cada metro cúbico extraído de las aguas provenientes de fuentes superficiales o del subsuelo. La cuota será variable dependiendo de la zona en la que se localiza dicho acuífero que dependerá de la problemática del mismo.

Las empresas públicas y privadas que tengan asignación o concesión para explotar, usar o aprovechar aguas nacionales, que cuenten con el permiso por parte de los municipios u organismos operadores para la prestación de los servicios de agua potable, cumplan con las condiciones de calidad de agua para consumo humano establecidas en las normas oficiales mexicanas y suministren volúmenes de agua para consumo doméstico a centros o núcleos de población, cubrirán el derecho respecto de los volúmenes de agua suministrada, con las cuotas establecidas en el Apartado B, fracción I, de este artículo; para tales efectos, deberán contar con medidor que contabilice exclusivamente el volumen de agua que proporcionen para el citado uso. Los contribuyentes podrán aplicar las cuotas preferenciales que establece el Apartado B, fracción I de este artículo, siempre y cuando cumplan con todos los requisitos previstos en este párrafo.

De los ingresos que se obtengan por la recaudación de los derechos por la explotación, uso o aprovechamiento de aguas nacionales por usuarios distintos de los municipales y organismos operadores de los mismos, 300 millones de pesos tendrán destino específico para el Fondo Forestal Mexicano para el desarrollo y operación de Programas de Pago por Servicios Ambientales. Estos recursos ampliarán el presupuesto que se asigne a la Comisión Nacional Forestal.

Es necesario que estos recursos sean destinados puntualmente para lo que fueron cobrados y que los Comités Técnicos de Agua Subterránea (COTAS) sean quienes precisen bajo su información recabada, según el estado que se encuentran sus mantos acuíferos. La implementación de los recursos será responsabilidad de la CONAFOR, acatando las disposiciones de los COTAS.

Con dicha implementación podremos asegurar la infiltración por medio de las Obras descritas en las Reglas de Operación de la CONAFOR. Buscando con esto que los usuarios de aguas nacionales perciban los beneficios por los cuales están pagando dicho impuesto, generando un conocimiento sobre los beneficios retribuidos al pagar sus cuotas.

1. Ley Federal de Derechos Disposiciones Aplicables en Materia de Aguas Nacionales 2014  
<http://www.conagua.gob.mx/CONAGUA07/Noticias/LeyFederaldeDerechos.pdf>
2. <http://www.CONAGUA.gob.mx/CONAGUA07/Publicaciones/Publicaciones/EAM2014.pdf>
3. Evaluación de diseño del programa presupuestario "Recuperación de Mantos Acuíferos Sobreexplotados"  
[http://www.semarnat.gob.mx/archivosanteriores/programas/evaluaciones/evaluaciones2010/Documents/diseño/U019\\_Dise%C3%B1o\\_completo.pdf](http://www.semarnat.gob.mx/archivosanteriores/programas/evaluaciones/evaluaciones2010/Documents/diseño/U019_Dise%C3%B1o_completo.pdf)
4. LEY DE AGUAS NACIONALES. Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 1º de diciembre de 1992.TEXTO VIGENTE. Última reforma publicada DOF 11-08-2014

| Considerandos                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Que la reforma al párrafo del Apartado B, fracción I de Ley Federal de Derechos Disposiciones Aplicables en Materia de Aguas Nacionales 2014 y destino específico de los recursos para el Fondo Forestal Mexicano sea para los Programas de Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos. |

Por lo anterior, los(as) integrantes Consejo Consultivo para el Desarrollo Sustentable de la Región Noreste, emitimos la siguiente:

| Recomendación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Se recomienda a la SEMARNAT, que solicite a la Secretaría de Hacienda que los ingresos producto de los cobros de derechos que realiza por el uso del agua, sean destinados al pago por servicios ambientales hidrológicos ejecutados por la CONAFOR, y que sean aplicados puntualmente en los polígonos de captación del agua para la recuperación de los mantos acuíferos en condiciones de abatimiento y para su mantenimiento. |

Esta recomendación fue elaborada por: Alfonso Robledo

|                                                        |                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Comisión Técnica o Grupo de Trabajo:                   | Gestión Integral de Agua (Agenda Azul)                                                                                           |
| Coordinador de la Comisión Técnica o Grupo de Trabajo: | Héctor Bonilla                                                                                                                   |
| Consejeros integrantes:                                | Alfonso Robledo, Celso Manuel Valencia, Pilar López, Jorge Campos, Beatriz E. Gutiérrez, Juan Antonio Antúnez, José Félix Avitia |

Dado en la ciudad de Monterrey, Nuevo León, sede de la VIII Sesión Ordinaria del Consejo Consultivo para el Desarrollo Sustentable de la Región Noreste, el 26 de octubre de 2015.