

ANTECEDENTES

- I. El 24 de febrero de 2016, la Unidad de Enlace de la SEMARNAT recibió a través del Sistema INFOMEX y, posteriormente turnó a la **Dirección General de Gestión Integral de Materiales y Actividades Riesgosas (DGGIMAR)**, la siguiente solicitud de información:

*"1.-Número de sitios contaminados por residuos peligrosos registrados en el SISCO
2.-¿Cuales son los sitios contaminados con residuos generados por el sector hidrocarburos y en que estados se encuentran? 3.-La ubicación de los sitios contaminados en Veracruz, Tamaulipas, Tabasco, Hidalgo, Querétaro y Puebla y con cuales son los contaminantes presentes en cada sitio. 4.-¿Cuales son los sitios contaminados a remediar y cuáles son sus contaminantes?"(SIC)*

- II. El 13 de abril de 2016, el Titular de la **DGGIMAR** envió el oficio número **DGGIMAR.710/003562**, mediante el cual informó a este Comité lo siguiente:

"Se informa que en búsqueda efectuada en los registros, bases de datos y archivo, se identificó y encontró que a la fecha se tienen registrados 634 sitios contaminados, los cuales son parte del Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO), de los mismos, en el archivo de esta unidad Administrativa, obra en versión pública un listado con datos tales como: Giro/Tipo de fuente contaminante, residuo(s) dominante(s), Entidad Federativa, Municipio, No. de Lista General (o Nacional), No. Lista Estatal y Prioridad (ponderación de atención)

Cabe aclarar y mencionar que el proceso del Sistema Informático de Sitios Contaminados, aún no concluye, por lo que datos de información geográfica y/o de ubicación tales como coordenadas geográficas, dirección (que comprende calle, número oficial, colonia), código postal, tipo de propiedad, y datos de las personas físicas o morales responsables, de los sitios contaminados en comento (inclusive de los estados de Veracruz, Tamaulipas, Tabasco, Hidalgo, Querétaro, Puebla), esta Unidad administrativa los considera y clasifica como información reservada y la somete a consideración del Comité de Información que usted dignamente preside, en término de los siguientes:

MOTIVOS: *Los sitios en comento se encuentran en proceso de análisis, evaluación, definición y verificación para validación de factores tales como sus poligonales, las cuales son fundamentales para la plena y correcta ubicación y/o localización de cualquier sitio, predio, o propiedad, por lo que es necesario conocer con exactitud las coordenadas geográficas de cada uno de sus vértices.*

Para el cabal y preciso deslinde, correcta construcción de polígonos de localización o ubicación de sitios contaminados y posterior elaboración de los planos correspondientes, es primordial e indispensable la exactitud de dichas coordenadas, pues si estas no corresponden de forma exacta al polígono de un sitio contaminado, se presenta la posibilidad de equivocadamente establecer como contaminado, un predio distinto al que sí lo esté, y/o al traslape de uno contaminado, con otro que no lo esté, por lo que es imprescindible la debida verificación, confirmación y/o corrección en su caso, de las multicitadas coordenadas geográficas, evitando con ello polígonos que no correspondan a sitios contaminados.



32



En el proceso referido, los datos de las coordenadas geográficas obtenidos en campo, se confirman por medios remotos, como google earth, planos, fotografías satelitales u otros, la secuencia para el efecto consiste en:

- a) *Los sitios son localizados en google earth.*
- b) *Se compara la dirección y linderos del predio que consta en el SISCO contra los planos de calles o de ciudad o de población en google earth u otros medios.*
- c) *La variación de las coordenadas de los polígonos es confrontada con las coordenadas al respecto identificadas por medios remotos.*
- d) *Se efectúa la corrección de datos de las coordenadas de los polígonos de localización, en caso de que así se amerite.*

Las coordenadas geográficas antes referidas, están vinculadas, y directamente relacionadas con la dirección o domicilio completo de cada uno de los sitios contaminados, y con la identificación del poseedor o propietario del mismo, o si se trata de un sitio abandonado, y/o de los datos del responsable de la contaminación, así como si se trata de propiedad privada o federal.

Se incurriría en falta grave, el proporcionar los datos requeridos en las circunstancias en que se encuentra el multicitado proceso, ya que con ello se genera oportunidad de serios conflictos, en razón de lo antes expuesto, a esta Unidad Administrativa no le es posible proporcionar los referidos datos, de sitio contaminado alguno.

Por lo expuesto en los párrafos precedentes, la citada información, se clasifica como información reservada, por proceso deliberativo, al tenor del FUNDAMENTO LEGAL establecido en el artículo 14 fracción VI de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y por un período de tres años como TIEMPO DE CLASIFICACIÓN, de acuerdo al artículo 15 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y Lineamiento Decimoquinto, de los Lineamientos Generales para la Clasificación y Desclasificación de la Información de las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal." (SIC)".

CONSIDERANDO

- I. Que este Comité de Información es competente para confirmar, modificar o revocar la clasificación de información que realicen las Unidades Administrativas de la Secretaría, en los términos que establecen los artículos 29, fracción III, 45 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG), 70 fracción III de su Reglamento; 4 y 8, fracción II del Acuerdo por el que se designa a la Unidad de Enlace y se crea el Comité de Información, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de diciembre de 2002 y en base al Procedimiento 5.4 del Manual en las materias de archivos y transparencia para la Administración Pública Federal.



- II. Que en términos de la fracción VI del artículo 14 de la LFTAIPG, se considera información reservada, aquella que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá de estar documentada.
- III. Que el Lineamiento Vigésimo Noveno de los Lineamientos generales para la clasificación y desclasificación de la información de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, determina que para efectos de la fracción VI del artículo 14 de la LFTAIPG, se considerará que se ha adoptado la decisión definitiva cuando el o los servidores públicos responsables de tomar la última determinación, resuelvan el proceso deliberativo de manera concluyente, sea o no susceptible de ejecución.
- IV. Que mediante la Resolución **RDA 5024/13** emitida el 11 de diciembre de 2013, el ahora Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), determinó que las **coordenadas de ubicación de los sitios contaminados** en la Ciudad de León, Guanajuato los cuales son parte del Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO), **se encuentran en un proceso de evaluación y análisis que consiste en confirmarlas**, por medios remotos, con el objeto de construir correctamente las poligonales de localización, deslinde o ubicación de dichos sitios, para posteriormente elaborar los planos correspondientes, por lo que determinó:

*"Por lo tanto, en términos de lo expuesto, se advierte que se cumplen los requisitos previstos en la LFTAIPG, su Reglamento y en los Lineamientos Generales para **clasificar la información con fundamento en el artículo 14, fracción VI del citado ordenamiento legal, en virtud de que el proceso deliberativo consistente en la localización de los sitios contaminados continúa en trámite y no se ha tomado la última determinación.**"*

Aunado a ello, este Instituto estima que dar a conocer información que forma parte de un proceso deliberativo en el que aún no se adopta de manera definitiva una determinación, podría implicar que elementos externos pongan en riesgo la toma de decisiones por parte de las autoridades responsables de la SEMARNAT, con lo que se afectaría el curso del mismo y con ello, el bien jurídico tutelado en la fracción VI del artículo 14 de la LFTAIPG.

En este sentido, este Instituto considera que tres años es un plazo de reserva suficiente para que la SEMARNAT adopte las decisiones definitivas correspondientes. Lo anterior, tomando en cuenta las circunstancias de modo, tiempo y lugar prevalcientes, pudiendo desclasificarse la información requerida antes de que concluya dicho periodo, según la fecha en que concluya la evaluación del acuerdo referido."



Así entonces, resulta aplicable el mismo razonamiento de clasificación en la **Resolución RDA 5024/13** por tratarse del mismo tipo de información, a saber coordenadas de ubicación de sitios contaminados los cuales son parte del Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO), que se encuentran en un **proceso de evaluación y análisis para confirmarlas**, clasificadas como información reservada con fundamento en el artículo 14, fracción VI de la LFTAIPG, en virtud de que formar parte de un proceso deliberativo en el que no se ha adoptado una decisión definitiva.

V. Que la **DGGIMAR** en su oficio número **DGGIMAR.710/003562**, señaló lo siguiente:

"El Proceso de Generación del Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO) aún no concluye, debido a que los sitios en comento se encuentran en proceso de análisis, evaluación, definición y verificación para validación de factores tales como sus poligonales, las cuales son fundamentales para la plena y correcta ubicación y/o localización de cualquier sitio, predio, o propiedad, por lo que es necesario conocer con exactitud las coordenadas geográficas de cada uno de sus vértices.

Para el cabal y preciso deslinde, correcta construcción de polígonos de localización o ubicación de sitios contaminados y posterior elaboración de los planos correspondientes, es primordial e indispensable la exactitud de dichas coordenadas, pues si estas no corresponden de forma exacta al polígono de un sitio contaminado, se presenta la posibilidad de equivocadamente establecer como contaminado, un predio distinto al que sí lo esté, y/o al traslape de uno contaminado con otro que no lo esté, por lo que es imprescindible la debida verificación, confirmación y/o corrección en su caso, de las multicitadas coordenadas geográficas, evitando con ello polígonos que no correspondan a sitios contaminados.

En el proceso referido, los datos de las coordenadas geográficas obtenidos en campo, se confirman por medios remotos como google earth, planos, fotografías satelitales u otros, la secuencia para el efecto consiste en: a) Los sitios son localizados en google earth; b) Se compara la dirección y linderos del predio que consta en el SISCO contra los planos de calles o de ciudad o de población en google earth u otros medios; c) La variación de las coordenadas de los polígonos es confrontada con las coordenadas al respecto identificadas por medios remotos y d) Se efectúa la corrección de datos de las coordenadas de los polígonos de localización, en caso de que así se amerite.

Las coordenadas geográficas antes referidas, están vinculadas, y directamente relacionadas con la dirección o domicilio completo de cada uno de los sitios contaminados, y con la identificación del poseedor o propietario del mismo, o sí se trata de un sitio abandonado, y/o de los datos del responsable de la contaminación, así como sí se trata de propiedad privada o federal."

(Lo subrayado es propio)

**RESOLUCIÓN NÚMERO 166/2016 DEL COMITÉ DE INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES (SEMARNAT) DERIVADA DE LA SOLICITUD DE INFORMACIÓN CON NÚMERO DE FOLIO 0001600064316.**

Por lo anterior es dable concluir la existencia de un procedimiento deliberativo aún en trámite, toda vez que al señalar que el Proceso de Generación del Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO) aún no concluye, debido a que los sitios en comento se encuentran en proceso de análisis, evaluación, definición y verificación para validación de factores tales como sus poligonales (fundamentales para la plena y correcta ubicación y/o localización de cualquier sitio, predio, o propiedad, por lo que es necesario conocer con exactitud las coordenadas geográficas de cada uno de sus vértices), se advierte que no se ha adoptado la decisión definitiva por parte de los servidores públicos responsables de tomar la última determinación, actualizándose con ello el supuesto establecido en la fracción VI del artículo 14 de la LFTAIPG y el Lineamiento Vigésimo Noveno de los Lineamientos Generales para la clasificación y desclasificación de la información de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal en cuanto a que no se ha adoptado la decisión definitiva para la correcta ubicación de los sitios contaminados.

Sirve de apoyo a lo anterior, lo resuelto por el INAI en la **Resolución RDA 5024/13** emitida por el INAI en la que se confirmó que las **coordenadas de ubicación de los sitios contaminados** en la Ciudad de León, Guanajuato los cuales son insumos para generar el Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO), **se encuentran en un proceso de evaluación y análisis que consiste en confirmarlas**, por medios remotos, con el objeto de construir correctamente las poligonales de localización, deslinde o ubicación de dichos sitios, para posteriormente elaborar los planos correspondientes, por lo que confirmo la **clasificación de dicha información con fundamento en el artículo 14, fracción VI de la LFTAIPG, en virtud de que el proceso deliberativo consistente en la localización de los sitios contaminados continúa en trámite y no se ha tomado la última determinación**; por lo que atendiendo a tales circunstancias, resulta aplicable lo dispuesto en la **Resolución RDA 5024/13** en virtud de tratarse de **coordenadas de ubicación de sitios contaminados los cuales son insumos para generar el Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO), que se encuentran en un proceso de evaluación y análisis para confirmarlas.**

Aunado a lo anterior y considerando que el INAI mediante la **Resolución RDA 5024/13**, confirmó la Resolución 354/2013 del 19 de noviembre de 2013 emitida por éste Comité, mediante la cual se dio respuesta a la Solicitud de Información con número de folio 0001600268913, en la que se clasificó por un periodo de tres años la información relativa a **las coordenadas de ubicación de los sitios contaminados los cuales son insumos para generar el Sistema Informático de Sitios Contaminados (SISCO)**, por lo antes expuesto, este Comité considera que se actualiza la hipótesis prevista en el artículo 14 fracción VI de la LFTAIPG y el Lineamiento Vigésimo Noveno de los Lineamientos Generales para la clasificación y desclasificación de la información de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, **reservándose la información por un periodo de tres años contados a partir del 19 de noviembre de 2013.**



Con base en lo expuesto en los Considerandos que anteceden, este Comité de información analizó la clasificación de la información, con fundamento en los artículos 29, fracciones I a V y 45 de la LFTAIPG, así como el 4 del Acuerdo por el que se designa a la Unidad de Enlace y se crea el Comité de Información, en razón de lo antes expuesto se emiten los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se confirma la clasificación de la información reservada, señalada en el Antecedente II, de conformidad con lo expuesto en la parte Considerativa de la presente Resolución y en los mismos términos que la Resolución 354/2013, por los motivos que se señalan en el oficio número DGGIMAR.710/003562 de la DGGIMAR, por un periodo de tres años contados a partir del 19 de noviembre de 2013 o antes si concluye el proceso deliberativo, lo que se fundamenta en el artículo 14 fracción VI de la LFTAIPG.

SEGUNDO.- Se instruye a la Unidad de Enlace para notificar la presente Resolución al Titular de la DGGIMAR; así como al solicitante señalándole en el mismo acto, su derecho a interponer Recurso de Revisión contra la misma en términos del artículo 72 del Reglamento de la LFTAIPG.

Así lo resolvió el Comité de Información de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales el 27 abril de 2016.

3-
Dr. Arturo Flores Martínez
Suplente del Presidente del Comité de Información de la
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

4-
Lic. Santa Verónica López
Suplente del Titular del Órgano Interno de Control en la
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

4-
Lic. Jorge Legorreta Ordorica
Titular de la Unidad de Enlace de la
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales